

Закупочная деятельность

Управление закупочной деятельностью

В процессе своей деятельности Группа РусГидро осуществляет закупки больших объемов работ и услуг сторонних организаций, а также сырья (включая топливо) и материалов.

При проведении закупок товаров, работ и услуг компании Группы РусГидро руководствуются требованиями законодательства Российской Федерации, в частности требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также иными локальными нормативными документами (актами), регламентирующими закупочную деятельность Группы РусГидро, в том числе Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро¹, в соответствии с которым:

- Совет директоров Общества осуществляет общее руководство закупочной деятельностью, утверждает годовую комплексную программу закупок ПАО «РусГидро» (далее – ГКПЗ) и отчет по ее исполнению;
- коллегиальный постоянно действующий орган Центральная закупочная комиссия Общества (далее – ЦЗК) обеспечивает формирование и проведение единой политики закупок, осуществляет контроль и координацию закупочной деятельности. Председатель ЦЗК несет ответственность за организацию закупочной деятельности в компаниях Группы РусГидро;
- для непосредственной организации и проведения закупочных процедур ЦЗК назначает постоянно действующие закупочные комиссии. Закупочные комиссии по полномочиям распределяются на комиссии первого и второго уровней, а также специально созданные закупочные комиссии.

В Группе РусГидро утвержден ряд локальных нормативных доку-

ментов (актов), направленных на предотвращение нецелевого и неэффективного использования средств.

Цели и принципы Единого положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро

Положением о закупке продукции определены следующие цели и принципы регламентации закупочной деятельности:

- процедурная регламентация закупок применяется в целях своевременного и качественного обеспечения заказчика продукцией, а также экономного расходования денежных средств заказчика;
- регламентация закупочной деятельности построена на разумном использовании специальных приемов для целенаправленного усиления действия рыночных законов в каждом случае закупки, а также предусматривает применение обязательных процедур, которые должны выполняться работниками, обеспечивающими проведение закупки.

Данные процедуры предполагают:

- тщательное планирование потребности в продукции;
- анализ рынка;
- информационную открытость закупки;
- действия, направленные на достижение равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам там, где такая конкуренция возможна, а где невозможна – обеспечение

повышенного внутреннего контроля;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам;
- эффективный для заказчика и справедливый выбор наиболее предпочтительных предложений при комплексном анализе выгод и издержек (прежде всего цены и качества продукции);
- контроль за исполнением договора и использованием приобретенной продукции.

Регламентация закупочной деятельности базируется на системном подходе, предполагающем наличие и соблюдение корпоративного единства правил закупок с определением полномочий и ответственности работников, обеспечивающих проведение закупки. Для заказчика это подразумевает наличие:

- регламентирующей среды;
- установленной организационной структуры управления закупками и их контроля;
- подготовленных кадров для проведения закупок;
- налаженной инфраструктуры закупок (информационное обеспечение, средства электронной коммерции, сертификация, профессиональные консультанты и т. д.).

¹ Утверждено решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.10.2018 №277, с учетом изменений от 24.06.2019 №292 и от 04.12.2019 №300.

Группа РусГидро публикует информацию о планируемых закупках товаров, работ и услуг, размещает актуальные официальные публикации о закупках, содержащие наименование закупки (предмет закупки), существенные условия в конкурентной закупке и иную информацию по закупке на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, а также на электронной торговой площадке <https://rushydro.roseltorg.ru>. По итогам закупок публикуется информация о результатах закупки с указанием победителя закупки и ценой заявки победителя конкурентной процедуры.



Существенные условия в конкурентной закупке и иная информация по закупкам Группы РусГидро размещены на официальном сайте Российской Федерации: <https://zakupki.gov.ru/>



Единая электронная торговая площадка: <https://rushydro.roseltorg.ru/>

Планы по совершенствованию закупочной деятельности

Ключевыми планами по развитию закупочной деятельности Группы РусГидро на 2020 год являются:

- оптимизация процессов закупочной деятельности;
- развитие автоматизации закупочной деятельности в Группе, включая разработку автоматизированной системы аналитической отчетности;
- развитие системы нормативно-справочной информации;
- развитие механизмов категорийного управления закупочной деятельностью Группы РусГидро.

Отчет по исполнению годовой комплексной программы закупок [102-9]

За 2019 год итоговая стоимость проведенных закупок для нужд Группы РусГидро составила 405,3 млрд руб. с НДС, что на 49,4% больше объема проведенных в 2018 году закупок. Значительный рост стоимости закупок произошел за счет:

- увеличения закупок по договорам займа на 22,0 млрд руб.;
- приобретения имущественного комплекса Гоцатлинской ГЭС (10,1 млрд руб.) и Зарагижской ГЭС (3,5 млрд руб.);
- закупки работ по завершению строительства Усть-Среднеканской ГЭС (18 млрд руб.);
- закупки основных строительно-монтажных работ и изготовления гидротурбинного оборудования по объектам «Красногорская МГЭС-1» и «Красногорская МГЭС-2» (7,4 млрд руб.);
- закупки услуг комплексного транспортного обслуживания и предоставления в аренду транспортных средств сроком на 3 года (4,8 млрд руб.);
- заключения долгосрочных договоров на капитальный и текущий ремонт оборудования, зданий и сооружений (7,87 млрд руб.);

- увеличения стоимости закупок топлива на 6,2 млрд руб. и теплоэнергии на 8,9 млрд руб. для АО «ДГК».

При этом общее число закупочных процедур возросло на 14% до 19,9 тыс. шт. Свыше 50% закупок осуществляются открытым способом, из них 99% закупочных процедур осуществляются через электронную торговую площадку (далее также – ЭТП).

Основная долякупаемых работ и услуг (в денежном выражении) приходится на закупки, связанные с выполнением ремонтных и инвестиционных программ (технического перевооружения, капитального строительства) компаний, входящих в Группу РусГидро.

В номенклатуру потребляемых товаров входит практически вся «линейка» продукции, традиционнокупаемая предприятиями энергетического сектора: основное (котельное и турбинное) оборудование, трансформаторы,

Объем закупок Группы РусГидро, млрд руб. с НДС



ячейки КРУ, КТП, запорная, регулирующая, сцепная и кабельная арматура, трубопроводы, паропроводы и детали к ним, кабельно-проводниковая, электротехническая, метизная, изоляторная, теплоизоляционная и иная продукция.

Закупки в разбивке по способам, %

Вид закупок	2017	2018	2019
Конкурентные закупки, в том числе:	51,47	49,42	50,76
на электронной торговой площадке (ЭТП)	93,94	99,46	99,40
Неконкурентные закупки, в том числе:	48,41	49,76	21,10
у единственного поставщика	99,00	98,47	96,56
Закупки у взаимозависимых лиц ¹	0,00	0,13	28,12
В закрытой форме (из ограниченного числа источников)	0,12	0,69	0,02

Одним из наиболее ответственных и стратегически важных для Группы направлений закупочной деятельности является осуществление своевременных и эффективных конкурентных закупочных процедур топлива. По итогам проведенных конкурентных закупочных процедур рост стоимости поставки угольной продукции в 2019 году для нужд теплоэлектростанций Субгруппы РАО ЭС Востока по отношению к 2018 году не превысил 1,3% за счет перераспределения структуры угольной корзины и снижения выработки электрической и тепловой энергии, а также снижения цены топлива за счет скидок по качеству. При этом цена угля в 2019 году по отношению к 2018 году увеличилась на 10,3% за счет роста цен на экспортно ориентированные виды углей.

Стоимость поставленного газа в 2019 году по отношению к 2018 году выросла на 9,6% в основном из-за изменения курса доллара в 2019 году и, как следствие, увеличения цены газа по договору АО «ДГК» с Консорциумом по проекту «Сахалин-1».

Стоимость поставки топочного мазута в целом по Субгруппе РАО ЭС Востока выросла на 33,5% за счет перераспределения топливной корзины ПАО «Камчатскэнерго», где произошло снижение потребления природного газа с заменой его на топочный мазут в связи со снижением добычи природного газа у поставщика ООО «Газпром межрегионгаз ДВ». Кроме того, цена топочного мазута выросла в 2019 году на 5,3% в связи с увеличением стоимости нефтепродуктов

на внутреннем рынке на момент проведения закупочных процедур.

Рост стоимости закупленного дизельного топлива в 2019 году к 2018 году составил 9,0%, что объясняется увеличением потребления. При этом цена закупленного дизельного топлива в 2019 году по отношению к 2018 году увеличилась незначительно – на 1,5%, что не превышает предусмотренный в соответствии с прогнозом Минэкономразвития России уровень роста.

Стоимость закупленной нефти в 2019 году к 2018 году снизилась на 3,2% в связи с уменьшением потребления, при этом цена на нефть увеличилась незначительно – на 2,4%, что также не превышает предусмотренный уровень роста.

Влияние закупочной деятельности на регионы присутствия, общество и окружающую среду [ЭС]

Группа РусГидро как один из крупнейших заказчиков продукции, товаров, услуг и сырья в стране, осознавая свою ответственность перед регионами присутствия, обществом и окружающей

средой, внесла изменения в Единое положение о закупке продукции для нужд Группы РусГидро. При закупке работ по проектированию (в том числе проведению предварительных научно-иссле-

довательских работ) новых гидро- и теплоэнергетических объектов, их строительстве и модернизации, а также закупке основного оборудования, технические и функциональные требования

¹ Взаимозависимое лицо – юридическое лицо, которое признается взаимозависимым с Заказчиком лицом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и включено в перечень взаимозависимых лиц такого Заказчика (Приложения №2 и №3 к Единому положению о закупке продукции для нужд Группы РусГидро). В 2017 году показатель не рассчитывался, в 2018 году рассчитан за период с 01.11.2018 по 31.12.2018.

к закупаемой продукции и условия заключаемого договора по результатам таких закупок должны формироваться с учетом утвержденных локальных нормативных документов (актов) заказчика в области социальной ответственности и устойчивого развития в целях:

- соблюдения экологического режима;

- охраны объектов культурного наследия;
- производственной безопасности и охраны труда;
- защиты коренных народов и уязвимых групп населения;
- контроля негативного воздействия на изменение климата и окружающую среду;

- сохранения и восстановления биоразнообразия.

При проведении закупок способами конкурса или запроса предложений могут быть установлены соответствующие критерии оценки в области корпоративной социальной ответственности и устойчивого развития.

Закупки у предприятий малого и среднего бизнеса

Для поддержания конкуренции и стабильного развития предприятий малого и среднего бизнеса (МСП) Группа РусГидро стремится к сотрудничеству с субъектами МСП в рамках закупочной деятельности.

В Компании действует Программа партнерства между ПАО «РусГидро» и субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – Программа партнерства)¹, которая сформирована в соответствии с методическими рекомендациями Минэкономразвития России².

Программа партнерства общедоступна и опубликована в сети Интернет, там же представ-

лен реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, который актуализируется по мере включения новых участников.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для ПАО «РусГидро» на 2019 год утверждены плановые показатели по закупкам у малого и среднего бизнеса. По итогам года Группе удалось достичь результатов, значительно превышающих план.



Программа партнерства между ПАО «РусГидро» и субъектами малого и среднего предпринимательства размещена на сайте Компании по адресу: <http://zakupki.rushydro.ru/>



Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещен на сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru>

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в 2019 году³

Показатель	План, %	Факт ⁴ , %	Объем закупок ⁵ , млрд руб. с НДС
Доля закупок у субъектов МСП от совокупной годовой стоимости закупок	18	77,9	66,1
Доля закупок только среди субъектов МСП от совокупной годовой стоимости закупок	15	27,5	23,3

¹ Утверждена приказом от 16.07.2014 № 568.

² Письмо от 01.11.2013 № 23941-ЕЕ/Д28и.

³ Доля закупок у субъектов МСП рассчитывается от суммарного показателя совокупной годовой стоимости закупок за 2019 год 38 компаний Группы РусГидро, на которых распространяются требования Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352.

⁴ Показатель рассчитан по финансированию.

⁵ Показатель рассчитан по финансированию.

Импортозамещение

В рамках реализации Программы комплексной модернизации генерирующих объектов Компания планирует наращивать объемы поставок продукции отечественных машиностроителей, что будет обеспечено, в том числе, за счет локализации производства отдельных видов оборудования и комплектующих на территории России.

Для реализации роста объема поставок отечественной продукции в 2019 году реализованы следующие меры:

- внесены изменения в Техническую политику Группы РусГидро в части включения требований по учету приоритетного использования отечественных решений, начиная с этапа проектирования;

- внесены изменения в Единое Положение о закупке продукции для нужд Группы РусГидро в части:

- определения преференциальной поправки для предоставления приоритетов при оценке заявок при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (замена 15 на 30% в нормах по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 при неизменности прочих норм);

- установления приоритета закупок у российских предприятий продукции с использованием алюминия и (или) алюминиевых полуфабрикатов в соответствии с директивами Правительства Российской Федерации от 18.07.2019 № 6574п-П13;

- внесены изменения в локальные нормативные акты Общества, регламентирующие подготовку технических требований на закупку продукции в соответствии с требованиями Технической политики Группы РусГидро;
- решением Совета директоров ПАО «РусГидро»¹ в целях перехода на отечественное программное обеспечение:

- утвержден план мероприятий на период 2019-2021 годов перехода ПАО «РусГидро» на преимущественное использование отечественного программного обеспечения;
- утверждены индексы эффективности реализации мероприятий по переходу ПАО «РусГидро» на преимущественное использование отечественного программного обеспечения;

|||



РусГидро по праву является одной из крупнейших российских генерирующих компаний и третьей в мире гидрогенерирующей. За 15 лет деятельности был создан мощный фундамент для стабильной работы и реализации смелых проектов. Благодаря накопленному опыту, уникальным технологиям Компания решает масштабные задачи, внедряет автоматизированные системы управления, которые всегда соответствуют требованиям экологической безопасности и охраны окружающей среды.

Игорь Артемьев,

руководитель ФАС России

¹ Протокол от 26.03.2019 № 285.

— Компания организовала взаимодействие с Фондом развития промышленности Минпромторга России по реализации дорожной карты мероприятий по диверсификации предприятий оборонно-промышленного комплекса в интересах топливно-энергетического комплекса в Государственной информационной системе промышленности и с Российским энергетическим агентством Минэнерго России в целях организации взаимодействия по импортозамещению с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, а именно:

- сформирован перечень потребности в оборудовании и программном обеспечении, планируемом к поставке на период 2020-2024 годов. Указанный перечень передан в Фонд



Фактическая доля импортного оборудования для программы ТПИР в 2019 году составила 20%, что соответствует целевому показателю Дорожной карты импортозамещения.

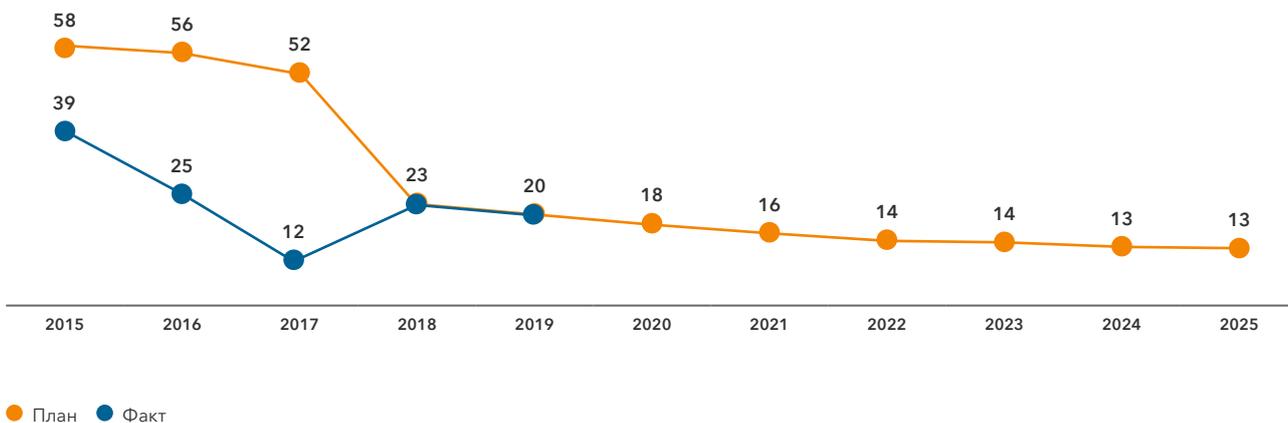
развития промышленности Минпромторга России;

- проведено первичное тестовое наполнение Государственной информационной системы промышленности;
- со стороны ПАО «РусГидро» подписано соглашение о конфиденциальности с Российским энергетическим агентством Минэнерго России в целях организации взаимодействия по импортозамещению с предприятиями оборонно-промышленного комплекса;
- направлены предложения по производству продук-

ции гражданского назначения по пилотному перечню предприятий оборонно-промышленного комплекса.

В целях реализации мероприятий поэтапного замещения иностранной продукции (работ, услуг) эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам российской продукцией (работами, услугами) скорректирована Дорожная карта импортозамещения с горизонтом планирования до 2025 года¹.

Доля импортного оборудования в закупках, %



¹ Утверждена в составе актуализированной Долгосрочной программы развития Группы РусГидро на 2018-2022 годы (протокол Совета директоров от 01.06.2018 №271).